

15.03.2021

Статья «Информирует прокурор по вопросам противодействия коррупции»

Коррупция представляет собой весомую угрозу для нормального функционирования государства, она создает препятствия для равной реализации прав и свобод граждан, способствует росту правонарушений в различных сферах. В силу названных причин борьба с коррупцией является важной задачей государства.

Прокуратурой района постоянно осуществляется координация деятельности правоохранительных и государственных органов района в борьбе с коррупцией, проводятся совместные проверки исполнения антикоррупционного законодательства.

Проведенные прокуратурой проверки исполнения законодательства о борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями свидетельствуют, что не всеми руководителями государственных органов и организаций района должным образом выполняются требования антикоррупционного законодательства.

В 2020 году на территории района выявлено 2 коррупционных преступления, в том числе предусмотренных статьей 424 УК по фактам превышения служебных полномочий - 1, статьей 431 УК по фактам дачи взяток – 1 (1).

Прокурорские проверки свидетельствуют, что проблемными вопросами в организациях района остается финансовая дисциплина, ненадлежащее состояние бухгалтерского учета, что создает условия для совершения коррупционных преступлений, злоупотреблений должностными лицами при распоряжении товарно-материальными ценностями и приписок производства продукции, выполнения работ.

Отсутствие бухгалтерской отчетности может указывать на внесение заведомо ложных сведений в статистическую отчетность, ответственность, за искажение которой предусмотрена ст.427 УК Республики Беларусь.

Должностные подлоги в текущем году выявлены в трех сельскохозяйственных организациях.

Например, приговором суда Осиповичского района от 12.05.2020 бригадир производственной бригады в животноводстве МТК «Копча» ОАО «Березина-Агро-Люкс» Л. осуждена за внесение заведомо ложных сведений и записей в официальные документы. Так, она, являясь должностным лицом, выполняя организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности, в период времени с 31.10.2018 по 28.02.2019, из корыстной заинтересованности, выразившейся в желании получить материальное стимулирование за

недопущение снижения показателей по производству молока, а также из иной личной заинтересованности, с целью избежания привлечения к материальной или дисциплинарной ответственности за снижение производственных показателей, создания видимости благополучия в работе по увеличению производства молока, неоднократно вносила заведомо ложные сведения и записи в официальные документы по учету движения молока, расходов кормов, а также составляла заведомо ложные официальные документы: требования-накладные. Всего составила заведомо ложные официальные документы, в которые внесла заведомо ложные сведения о производстве МТК «Копча» ОАО «Березина-Агро-Люкс» молока общей массой 19917 килограмм, которое в действительности произведено не было, за что в качестве материального стимулирования при начислении заработной платы необоснованно получила в общей сумме 101 рубль 57 копеек.

Кроме того, постановлением Осиповичского РОСК от 25.05.2020 прекращено уголовное преследование в связи с применением акта амнистии в отношении заведующего МТФ № 3 Яновка ОАО «Каменичи» М. Расследованием дела установлено, что М., являясь должностным лицом, выполняя организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности, в период времени с июня по сентябрь 2019 года с целью получения дополнительного дохода, не предусмотренного трудовым договором, умышленно внесла в табеля учета рабочего времени за июнь, август, сентябрь 2019 года заведомо ложные сведения об отработанном времени своей дочерью С. подменным оператором машинного доения, хотя фактическая работа выполнялась иными лицами.

Постановлением Осиповичского РОСК от 31.08.2020 уголовное преследование в отношении бригадира производственной бригады молочно-товарной фермы д. Протасевичи открытого акционерного общества «Осиповичагропромтехснаб» К. прекращено в связи с применением акта амнистии.

Расследованием дела установлено, что К, работая в должности бригадира производственной бригады молочно-товарной фермы д.Протасевичи открытого акционерного общества «Осиповичагропромтехснаб», занимая должность, связанную с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, и являясь должностным лицом, имея умысел на внесение заведомо ложных сведений и записей в официальные документы, действуя из иной личной заинтересованности, внесла заведомо ложные сведения в отчет о движении скота и птицы, в котором указала заведомо ложные сведения о сокрытии падежа 6 голов крупнорогатого скота.

После чего, продолжая свои действия с целью сокрытия падежа скота, исходя из иной личной заинтересованностью и избежания привлечения к материальной ответственности, составила заведомо ложные документы договор с физическим лицом и акт приемки выполненных работ, согласно которым гр-н С. в период с 01.08.2019 по 31.08.2019 выполнял сельскохозяйственные работы на территории молочно-товарной фермы д.Протасевичи, хотя в действительности указанные работы им выполнены не были. После составления заведомо ложных документов договора и акта приемки выполненных работ, заверила их своей подписью и предоставила в бухгалтерию ОАО «Осиповичиагропромтехснаб». На основании договора и акта приемки выполненных работ гражданину С. начислены денежные средства в сумме 619 рублей 92 копейки, которые К. после перечисления денежных средств в последующем передала работникам молочно-товарной фермы д.Протасевичи с целью возмещения ущерба за понесенные вычеты из их заработной платы за падеж скота.

Постановлением суда Осиповичского района от 12.06.2020 к административному взысканию в виде штрафа за искажение данных государственной статистической отчетности привлечена бывший бухгалтер ОАО «Каменичи» Ц. Так, в период с мая 2019 года по апрель 2020 года она представила в отдел статистики отчетность по форме 12-сх (животноводство) «Отчет о состоянии животноводства» месячной периодичности, в который данные о приросте молодняка и привесе скота от выращивания и откорма завышены за январь-март – январь-декабрь 2019 года, январь – январь-март 2020 года соответственно от 17 до 322 центнеров. Также она с апреля 2019 года по апрель 2020 года представила в отдел статистики отчетность по форме 12-ф (расчеты) «Отчет о состоянии расчетов» месячной периодичности, в которой данные о дебиторской и кредиторской задолженности не соответствуют первичным учетным данным.

Способствуют совершению коррупционных преступлений присвоения и растраты имущества. В текущем году таких фактов выявлено 6, в том числе в торговых объектах райпо – 2, в ОАО «Рыбхоз «Свислочь» - 1, в РДУП «Белоруснефть-транс» - 3.

Прокуратурой района пристальное внимание уделяется осуществляемым на территории района области закупкам товаров (работ, услуг).

В районе выявлены неоднократные факты нарушения государственными должностными лицами установленного актами законодательства порядка проведения закупок. Такие факты выявлены в УКП ЖКХ, ДУКПП «Водоканал», УЗ «Осиповичская ЦРБ», КУДП «УКС Осиповичского района».

В соответствии со статьями 9, 43 Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» государственные органы и организации в пределах своей компетенции участвуют в борьбе с коррупцией, а их руководители обязаны принимать меры, направленные на борьбу с ней. Данные требования законодательства о противодействии коррупции выполняются не всеми должностными лицами.

Так, одной из сельскохозяйственных организаций района выявлен факт осуществления заместителем директора поездки на отдых за пределы Республики Беларусь в Объединенные Арабские Эмираты за счет юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности. Установлено, что все расходы по покупке билетов, проживанию, кормлению данного должностного лица оплачивали за него организаторы поездки.

При этом, данное должностное лицо 01.11.2018 подписало письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции. В данном обязательстве содержится подписанная им обязанность не осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности.

Таким образом, в нарушение статьи 17 Закона «О борьбе с коррупцией» государственное должностное лицо осуществило поездку за счёт юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его трудовой деятельности, в связи с чем в его действиях содержится состав коррупционного правонарушения, предусмотренного абз.8 ч.1 ст.37 данного Закона.

Также установлено, что не во всех сельскохозяйственных организациях района приняты должные меры по истребованию в установленном порядке от работающих государственных должностных лиц обязательств по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 - 20 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

В соответствии с абзацем 3 статьи 1 Закона «О борьбе с коррупцией» к государственным должностным лицам наряду с другими категориями относятся лица, занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, в организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, т.е. к таковым относятся должностные лица сельскохозяйственных организаций района, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности (директор, его

заместители, главные специалисты, руководители структурных подразделений, мастера, бригадиры).

Статьей 16 Закона «О борьбе с коррупцией» определено, что государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 – 20 настоящего Закона, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации.

Вместе с тем, на момент проверки. Напрамер, в филиале “Белшина-агро” обязательства по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 - 20 Закона «О борьбе с коррупцией», не были подписаны многими должностными лицами.

Кроме того, в нарушение требований части 2 статьи 17 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», предусматривающей запрет на выполнение иной оплачиваемой работы, не связанной с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), для руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, такая обязанность в письменных обязательствах о соблюдении антикоррупционных ограничений возложена на других работников филиала. Например, такое ограничение предусмотрено в обязательствах заведующего ремонтной мастерской, заведующих складами, бригадиров производственных бригад.

Возложение такой обязанности по ограничению трудовой деятельности незаконно ограничивает их права и возлагает на них необоснованные обязанности.

По представлению прокурора руководством ОАО «Белшина» приняты меры по устранению выявленных нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности.

Изучением материалов проверки Осиповичского РОВД о противоправных действиях заместителя директора ОДО «БелЭлектроСпецКомплект» Г. прокуратурой района установлены факты ненадлежащего исполнения и нарушения законодательства, направленного на противодействие коррупции.

В соответствии с абзацем 5 статьи 1 Закона к лицам, приравненным к государственным должностным лицам, наряду с другими категориями относятся лица, занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, в негосударственных организациях, т.е. к таковым относятся должностные лица негосударственных организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности (директора, их заместителями, заведующие хозяйствами, мастера, бригадиры, главные специалисты и т.д.).

Частью 5 статьи 17 Закона определено, что лица, приравненные к государственным должностным лицам, не вправе получать выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей.

Статьей 37 Закона утвержден перечень коррупционных правонарушений и в соответствии с абзацем 5 части 1 данной статьи действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц является коррупционным правонарушением.

Согласно должностным обязанностям заместитель директора ОДО Г. является лицом, приравненным к государственным должностным лицам, и, следовательно, обязан соблюдать ограничения, предусмотренные законодательством о противодействии коррупции.

Несмотря на это, несколько раз в середине февраля и в середине марта 2020 года он привлекал для выполнения работ по благоустройству своего земельного участка в г.Осиповичи, находящихся в его подчинении работников общества, которые во время простоев в течение дня выполняли для него работы по переноске досок, их покраске, по обшивке бани и другие; при этом оплату выполненных работ одному из работников он не произвел, т.е. получил выгоду в виде бесплатной работы.

По представлению прокурора заместитель директора Г. привлечен в дисциплинарной ответственности, а также приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Проведенной прокуратурой района в порядке надзора проверкой соблюдения законодательства о закупках в сельскохозяйственных организациях района установлены явные нарушения закона, выразившиеся в том, что руководством обществ не принято должных мер по исполнению законодательства о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств.

В соответствии с подпунктом 2.1. пункта 2 решения Осиповичского районного Совета депутатов от 18.09.2014 № 3-7 «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» виды процедур закупок, а также условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки, а также иные положения, связанные с осуществлением организацией закупок за счет собственных средств, определяются организацией в порядке осуществления закупок за счет собственных средств, который размещается в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» на сайте информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» в течение трех рабочих дней после его утверждения.

Нормы данного решения распространяются на хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) находятся в собственности Осиповичского района.

Такие же положения закреплены в подпункте 2.1. пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Как установлено, соответствующий порядок закупок за счет собственных средств в сельскохозяйственных организациях разработан и утвержден, однако в информационной системе «Тендеры» он не был своевременно размещен.

По предписаниям прокурора нарушения устранены.

Старший помощник прокурора района

Наталья Ермачкова