

ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 января 2010 г. № 108-3

О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь

Принят Палатой представителей 11 декабря 2009 года

Одобен Советом Республики 17 декабря 2009 года

Настоящий Закон определяет правовые и организационные основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.

ГЛАВА 5 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Статья 38. Исполнительные и распорядительные органы

1. Исполнительные и распорядительные органы являются государственными органами и осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными актами законодательства.

2. Исполком является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета, а местная администрация – на территории района в городе.

3. Исполкомы областного уровня подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь, а также Совету Министров Республики Беларусь по вопросам, входящим в компетенцию Правительства Республики Беларусь.

Исполкомы базового и первичного уровней, местные администрации подотчетны и подконтрольны Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам.

Исполкомы подотчетны соответствующим Советам по вопросам, отнесенным к компетенции этих Советов.

Вышестоящие исполнительные и распорядительные органы осуществляют координацию деятельности нижестоящих исполнительных и распорядительных органов, оказывают им необходимую помощь, в том числе организационно-методическую, материальную, техническую, информационную.

4. Исполнительные и распорядительные органы являются юридическими лицами.

Структурные подразделения исполнительных и распорядительных органов могут наделяться правами юридического лица в соответствии с законодательством.

5. В состав исполкомов областного и базового уровней входят председатель исполкома, его заместители, управляющий делами и другие члены исполкома.

6. В состав исполкома первичного уровня входят председатель исполкома, заместитель (заместители) председателя исполкома (при наличии такой должности в составе исполкома первичного уровня), управляющий делами и другие члены исполкома.

7. В состав местной администрации входят глава местной администрации, его заместители, управляющий делами и другие члены местной администрации.

8. Типовая структура областного, Минского городского, городского (городов областного подчинения), районного исполкомов, местных администраций, а также численность работников исполнительных и распорядительных органов (без персонала по охране и обслуживанию зданий) по областям и городу Минску, в том числе численность работников структурных подразделений исполнительных и распорядительных органов, устанавливаются Президентом Республики Беларусь.

9. Структурные подразделения исполнительных и распорядительных органов, осуществляющие государственно-властные полномочия в определенной отрасли (сфере

	ИПС «ЭТАЛОН» версия 6.7	11.01.2016
	Национальный центр правовой информации Республики Беларусь	

деятельности) на территории административно-территориальной единицы, подчиняются этим органам и одновременно соответствующим:

9.1. республиканским органам государственного управления – структурные подразделения исполкомов областного уровня;

9.2. структурным подразделениям областных исполкомов – структурные подразделения исполкомов базового уровня;

9.3. структурным подразделениям городских исполкомов (городов областного подчинения), Минского городского исполкома – структурные подразделения местных администраций.

10. Положения о структурных подразделениях исполкомов областного уровня, осуществляющих государственно-властные полномочия в определенной отрасли (сфере деятельности), утверждаются этими исполкомами по согласованию с соответствующими республиканскими органами государственного управления.

Положения о структурных подразделениях исполкомов базового уровня, осуществляющих государственно-властные полномочия в определенной отрасли (сфере деятельности), утверждаются этими исполкомами по согласованию с соответствующими структурными подразделениями областных исполкомов.

Положения о структурных подразделениях местных администраций, осуществляющих государственно-властные полномочия в определенной отрасли (сфере деятельности), утверждаются этими местными администрациями по согласованию с соответствующими структурными подразделениями городских исполкомов (городов областного подчинения), Минского городского исполкома.

Статья 41. Компетенция исполкомов

Исполкомы в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:

представляют интересы соответствующей административно-территориальной единицы во взаимоотношениях с другими государственными органами, иными организациями и гражданами;

разрабатывают и вносят для утверждения в Советы проекты программ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, обеспечивают выполнение этих программ;

разрабатывают и вносят для утверждения в Советы проекты прогнозов социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, обеспечивают выполнение этих программ;

разрабатывают и вносят для утверждения в Советы проекты региональных программ, концепций (исполкомы первичного уровня – проекты планов мероприятий) по вопросам жилищного строительства, благоустройства соответствующей территории, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов, пожилых людей и иных категорий граждан в соответствии с законодательными актами, поддержки малого предпринимательства, здравоохранения, образования, развития физической культуры и спорта, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, улучшения условий и охраны труда, обеспечения радиационной безопасности, охраны историко-культурного наследия и по другим вопросам местного значения, обеспечивают их выполнение;

осуществляют составление проекта местного бюджета и готовят отчет о его исполнении;

обеспечивают исполнение местного бюджета, поступление предусмотренных доходов и расходование бюджетных средств в соответствии с их целевым назначением;

предоставляют по поручению Советов в соответствии с Налоговым кодексом Республики Беларусь и (или) актами Президента Республики Беларусь льготы по

республиканским налогам, сборам (пошлинам), полностью уплачиваемым в местные бюджеты;

распоряжаются коммунальной собственностью в порядке, установленном Советами, а также осуществляют контроль за ее использованием на соответствующей территории;

распоряжаются природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов;

принимают решения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности;

утверждают режим работы организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности, согласовывают режим работы других организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на соответствующей территории, если иное не предусмотрено законодательными актами;

вносят на рассмотрение соответствующих Советов и их органов предложения по всем вопросам местного значения и участвуют в рассмотрении этих предложений;

организуют обсуждение на соответствующей территории важных вопросов местного и республиканского значения;

информируют граждан и организации о состоянии дел на соответствующей территории по вопросам местного значения;

обеспечивают государственные минимальные социальные стандарты в области социальной поддержки и социального обслуживания, оплаты труда, пенсионного обеспечения и в других областях;

организуют на соответствующей территории газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение граждан, водоотведение, обеспечивают потребность населения в питьевой воде, снабжение граждан топливом;

формируют товарные ресурсы для административно-территориальных единиц в целях обеспечения бесперебойной торговли;

принимают меры, направленные на развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, сферы услуг, малого и среднего предпринимательства, личных подсобных хозяйств;

принимают решения о предоставлении земельных участков в пользование, аренду, пожизненное наследуемое владение, передаче их в собственность, а также об изъятии земельных участков (кроме городских исполкомов (городов районного подчинения));

организуют работу по благоустройству, обеспечению надлежащего санитарного состояния, озеленению территорий населенных пунктов;

принимают меры по обеспечению охраны окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

обеспечивают разработку градостроительных проектов;

содействуют свободному развитию культур национальных общностей, проживающих на соответствующей территории, осуществляют охрану и содействие в реализации прав граждан различных национальностей в сферах образования, информационного обеспечения и других сферах;

решают вопросы демографической безопасности, улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семьи;

решают вопросы размещения объектов строительства на соответствующей территории;

обеспечивают развитие жилищного фонда и жилищного хозяйства, создают условия для обеспечения граждан жилыми помещениями, в том числе организуют строительство жилых помещений социального пользования, предоставляют такие помещения;

создают условия для обеспечения граждан услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

создают условия для предоставления транспортных услуг населению и организуют транспортное обслуживание граждан на соответствующей территории;

создают условия для реализации гражданами права на образование;

обеспечивают распространение культурных ценностей, проводят культурные мероприятия и осуществляют стимулирование культурной деятельности граждан, проводят мероприятия по охране историко-культурного наследия;

проводят физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с гражданами, содержат физкультурно-спортивные сооружения, находящиеся в коммунальной собственности, и осуществляют их ремонт, поддерживают достаточный уровень обеспеченности населенных пунктов физкультурно-спортивными сооружениями;

обеспечивают санаторно-курортное лечение и оздоровление граждан;

способствуют развитию профсоюзных, молодежных, детских, женских, ветеранских и иных общественных объединений;

проводят мероприятия в области государственной молодежной политики;

организуют строительство, реконструкцию, ремонт и содержание местных автомобильных дорог, управляют дорожной деятельностью, связанной с автомобильными дорогами необщего пользования;

осуществляют контроль в областях жилищного строительства, благоустройства соответствующей территории, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов, пожилых людей и иных категорий граждан в соответствии с законодательными актами, поддержки малого предпринимательства, здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, охраны труда, обеспечения радиационной безопасности, охраны историко-культурного наследия и в других областях, затрагивающих вопросы местного значения, в том числе ведомственный контроль;

принимают меры по защите прав потребителей, в том числе жилищно-коммунальных услуг;

совместно с правоохранительными органами осуществляют деятельность по охране общественного порядка;

осуществляют деятельность по профилактике правонарушений;

участвуют в борьбе с коррупцией, противодействии экстремизму, в том числе терроризму;

участвуют в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполнении мероприятий по гражданской обороне, обеспечении пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

обеспечивают осуществление на соответствующей территории контроля за соблюдением законодательства, осуществляют разъяснение вопросов применения законодательства, относящихся к компетенции органов местного управления и самоуправления;

проводят мероприятия, связанные с государственными праздниками, праздничными днями и памяtnыми датами;

выступают учредителями (участниками) организаций, имущество которых находится в частной собственности;

выступают учредителями местных средств массовой информации;

решают вопросы, связанные с охраной труда;

участвуют в международном сотрудничестве;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства.

Статья 44. Особенности компетенции исполкомов первичного уровня

Исполкомы первичного уровня в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:

вносят в Совет и соответствующий исполком базового уровня предложения по социальной защите граждан;

организуют работу органов территориального общественного самоуправления, созывают местные собрания, оказывают содействие в выполнении их решений, выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления, поощряют органы территориального общественного самоуправления за активное участие в решении вопросов местного значения;

обеспечивают благоустройство и поддержание надлежащего санитарного состояния на соответствующей территории, в том числе в агрогородках, привлекают граждан и организации к осуществлению таких работ;

разрабатывают и вносят в Совет и соответствующий исполком базового уровня предложения по инвестиционным программам и проектам органов местного управления и самоуправления первичного уровня;

организуют освещение улиц и установку указателей с названиями улиц и номерами домов;

организуют работы по удалению коммунальных отходов;

совершают действия, связанные с регистрацией актов гражданского состояния;

совершают нотариальные действия (в населенных пунктах, в которых нет нотариальных контор и нотариальных бюро);

осуществляют регистрацию граждан по месту жительства и месту пребывания;

осуществляют персонально-первичный воинский учет призывников и военнообязанных в сельской местности, а также в городах и поселках, где нет военных комиссариатов;

принимают меры, направленные на развитие и стимулирование деятельности личных подсобных хозяйств граждан;

ведут похозяйственные книги, учет личных подсобных хозяйств граждан;

ведут административный процесс (только поселковые, сельские исполкомы);

создают коммунальные унитарные предприятия (с консультационными пунктами и пунктами проката сельскохозяйственной техники, гужевых и других средств) по оказанию гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства, услуг по возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации выращенной продукции, заготовке топлива, обработке земельных участков и других услуг, коммунальные унитарные предприятия по оказанию гражданам, проживающим на соответствующей территории, услуг (выполнению работ), связанных со строительством и ремонтом многоквартирных и блокированных жилых домов и хозяйственных построек на предоставленных гражданам земельных участках;

рассматривают вопросы о необходимости освобождения от должностей руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, имущество которых не находится в коммунальной собственности этой административно-территориальной единицы, в случае невыполнения ими решений Совета, исполкома первичного уровня, либо Совета, исполкома базового уровня, либо Совета, исполкома областного уровня, принятых в пределах их компетенции, или других актов законодательства и вносят соответствующие предложения в исполком базового уровня;

рассматривают вопросы о необходимости привлечения к ответственности расположенных на соответствующей территории организаций, их должностных лиц и иных граждан, о возмещении вреда, причиненного их решениями, действиями (бездействием) интересам граждан, местному хозяйству, окружающей среде, в случае невыполнения ими решений Совета, исполкома первичного уровня, либо Совета, исполкома базового уровня, либо Совета, исполкома областного уровня, принятых в

пределах их компетенции, или других актов законодательства и вносят соответствующие предложения в исполком базового уровня;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства.

Статья 50. Особенности компетенции председателя исполкома первичного уровня

1. Председатель исполкома первичного уровня в своей деятельности подотчетен и подконтролен Президенту Республики Беларусь и вышестоящим исполкомам, а по вопросам, относящимся к компетенции городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Советов, подотчетен соответствующему Совету.

2. Председатель исполкома первичного уровня в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством:

2.1. согласовывает:

кандидатуры на должности руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности района, области;

кандидатуры на должности руководителей хозяйственных обществ, расположенных на соответствующей территории, акции (доли в уставном фонде) которых находятся в коммунальной собственности, а также согласовывает продление или расторжение трудовых договоров (контрактов) с указанными должностными лицами;

заключение (продление, расторжение) трудовых договоров (контрактов) с руководителями сельскохозяйственных производственных кооперативов, которые находятся на территории сельсовета, после их избрания, назначения (освобождения от должности) общим собранием (собранием уполномоченных) членов этих организаций или другими уполномоченными на то органами управления этих организаций;

2.2. вносит на рассмотрение исполкома и в случае одобрения – в соответствующий исполком базового уровня предложения об освобождении от должностей руководителей расположенных на соответствующей территории организаций, имущество которых не находится в коммунальной собственности этой административно-территориальной единицы, в случае невыполнения ими решений Совета, исполкома первичного уровня, либо Совета, исполкома базового уровня, либо Совета, исполкома областного уровня, принятых в пределах их компетенции, или других актов законодательства;

2.3. вносит на рассмотрение исполкома и в случае одобрения – в соответствующий исполком базового уровня предложения о привлечении к ответственности расположенных на соответствующей территории организаций, их должностных лиц и иных граждан, о возмещении вреда, причиненного их решениями, действиями (бездействием) интересам граждан, местному хозяйству, окружающей среде, в случае невыполнения ими решений Совета, исполкома первичного уровня, либо Совета, исполкома базового уровня, либо Совета, исполкома областного уровня, принятых в пределах их компетенции, или других актов законодательства;

2.4. осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими актами законодательства.