

20.03.2018

«Информирует прокурор по вопросам борьбы с коррупцией»

Проблема противодействия коррупции, в силу ее латентности и разрушительного воздействия на экономику, остается одним из приоритетных направлений в работе правоохранительных и иных государственных органов.

В 2017 году поставлено на учет 316 (2016 год - 169) коррупционных преступлений, совершенных 124 лицами (82).

По основным видам экономической деятельности наибольшее количество лиц, совершивших преступления, выявлено в сферах сельского хозяйства -32, промышленности -25, государственном управлении -22, ЖКХ -14, строительстве -13, торговле -12.

Сфера закупок, по-прежнему, характеризуется повышенным риском коррупционных проявлений - значительное количество таких уголовных дел возбуждались по фактам реализации фигурантами коррупционных схем, направленных на завладение финансовыми ресурсами субъектов хозяйствования государственной формы собственности (или с преобладающей долей государства) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) у аффилированных субъектов хозяйствования. Такого рода преступления зарегистрированы в сферах строительства, промышленности, оказания населению услуг.

Например, возбужден ряд уголовных дел по ст.426 УК Республики Беларусь (превышение власти или служебных полномочий) в отношении главного инженера ОАО «Бабушкина крынка», который, являясь председателем тендерной комиссии, допуская неприемлемые методы руководства, из корыстной и иной личной заинтересованности, обеспечивал на протяжении ряда лет закупку обществом различных товарно-материальных ценностей по завышенным ценам у аффилированных коммерческих структур, причинив обществу ущерб в особо крупном размере. Противоправная деятельность должностного лица, а также руководителей аффилированных с ним субъектов хозяйствования в настоящее время является предметом исследования в рамках многоэпизодного уголовного дела.

В сфере сельского хозяйства распространены факты хищения путем злоупотребления своими служебными полномочиями, а также искажения реальных показателей о производственной деятельности сельхозорганизаций с целью демонстрации положительных результатов. Например, приговором суда Шкловского района от 24.08.2017 осуждены исполняющая обязанности главного бухгалтера и два бухгалтера ОАО «Новое Юбилейное», которые умышленно завышали

суммы причитающихся им выплат и похитили денежные средства общества, причинив ущерб на общую сумму более 20 000 рублей.

*Исполняющей обязанности главного бухгалтера назначено наказание в виде лишения свободы сроком на четыре года с конфискацией имущества и лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 5 лет, бухгалтерам - в виде лишения свободы сроком на три года со штрафом в размере 100 базовых величин и с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 3 года.*

Приговором суда Бельничского района от 21.02.2017 осуждена заведующая молочно-товарной фермой ОАО «Бельниччи», которая с целью сокрытия падежа скота составила фиктивные первичные документы на его продажу живым весом работникам предприятия, с последующим удержанием денежных сумм из их заработной платы. Обвиняемой назначено наказание в виде лишения свободы сроком на два года, с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей, сроком на 3 года.

Получили распространение факты совершения коррупционных преступлений уполномоченными должностными лицами органов государственной власти и управления, связанные с фальсификацией материалов дел об административных правонарушениях, послуживших основанием для привлечения граждан к административной ответственности. Подобного рода факты выявлены в действиях участкового инспектора ООПП ОВД Славгородского райисполкома, председателей Антоновского и Волковичского сельисполкомов Чаусского района, Забычанского сельисполкома Костюковичского района, Костюшковичского сельисполкома Кричевского района.

Ряд таких преступлений, совершенных ранее, получили оценку судом. Так, приговором Чериковского суда от 05.07.2017 осуждены за фальсификацию материалов об административных правонарушениях трое работников ИМНС по Ленинскому району г.Могилева № 1 к лишению свободы сроком на 2 года, со штрафом в размере 300 базовых величин, с лишением права занимать должности, связанные с совершением юридически значимых действий, сроком на 5 лет и с отсрочкой исполнения наказания в виде лишения свободы на 2 года.

Увеличилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за дачу и подстрекательство к даче взятки.

Например, приговором Осиповичского суда от 05.09.2017 осужден неработающий житель района Р., который под предлогом передачи взяток

должностным лицам государственных органов за решение различных вопросов получал от граждан денежные средства, при этом заведомо не намереваясь выполнить принятые на себя обязательства. Обвиняемому назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях строгого режима.

В анализируемом периоде выявлено 99 коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, предусмотренных ст.ст. 25 и 37 Закона «О борьбе с коррупцией» (в 2016 году - 80), такие, как оказание государственным должностным лицом неправомерного предпочтения интересам физических лиц, использование в личных интересах государственного имущества, служебного положения при решении вопросов, затрагивающие личные интересы должностного лица, участие в качестве представителя третьих лиц в делах государственной организации, работником которой он является, нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов.

Например, директор ОАО «Стайковское» Кировского района, совершив 22.06.2016 по своей вине дорожно-транспортное происшествие, в результате которого служебному автомобилю ВАЗ 2131 причинены механические повреждения, а также скрыв факт данного происшествия, произвел ремонт автомобиля за счет средств ОАО «Стайковское» на сумму 3043,71 рубля, чем причинил обществу ущерб.

В ходе надзорной деятельности выявлялись факты нарушения государственными должностными лицами ограничений, установленных для них законодательством о борьбе с коррупцией.

Например, во многих районах области установлены факты заключения государственными должностными лицами договоры поручения с представительствами БРУСП «Белгосстрах», по которым они являлись страховыми агентами. В соответствии с договором поверенный обязуется от имени и за счет доверителя заключать договоры страхования, в качестве вознаграждения поверенному предусмотрены выплаты в размере 20% от поступивших страховых взносов.

В соответствии со ст.17 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» государственное должностное лицо не вправе быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником)

которого (которой) оно является.

В нарушение данных требований за выполненную работу по заключению полисов представительством БРУСП «Белгосстрах» начислялось денежное вознаграждение.

По результатам проверки по требованию прокурора в республиканский бюджет поступили денежные средства в размере свыше 9 000 рублей, 12 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В прошедшем году выявлены грубые нарушения законодательства при реализации государственных программ, факты неэффективного использования выделенных бюджетных средств, что создает коррупционные риски.

Прокуратурой Могилевской области с привлечением специалистов ГУВК Могилевского облисполкома проведена выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, исполнения законодательства о закупках товаров (работ, услуг) в ходе реализации Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В целях реализации Государственной программы решением Могилевского областного исполнительного комитета от 18.03.2016 №12-7 в 2016 году предусмотрено строительство объекта «Реконструкция очистных сооружений в д. Свадковичи Кричевского района» (заказчик - УКПП «Водоканал»). Проектом предусмотрен снос старых зданий очистных сооружений и канализационно-насосной станции (в том числе подземной части). Победителем процедуры государственной закупки на выполнение работ по строительству указанного объекта признано УЧПТП «Сектор».

Как установлено в ходе проверки с выездом на место, в акты сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ за ноябрь и декабрь 2016 года включены работы по разборке железобетонных конструкций (подземная часть) и их перевозке, которые фактически не выполнены. Акты подписаны бывшим директором УКПП «Водоканал».

Платежными поручениями в декабре 2016 за данные невыполненные работы на счет УЧПТП «Сектор» необоснованно перечислены бюджетные средства в сумме более 12 тыс. рублей.

По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности по объекту установлено завышение объемов строительно-монтажных работ на сумму 24 292,86 рубля при оплаченной стоимости строительства 69 849,98 рубля, или на 35%. В настоящее время проверка по данному факту продолжается.

В прошедшем году установлены нарушения при приобретении

местными органами управления продуктов питания для учреждений образования, что ведет к необоснованному увеличению их стоимости, а также коррупционным рискам.

Например, по результатам проведения отделом образования, спорта и туризма администрации Ленинского района г.Могилева (далее - отдел образования) электронного аукциона победителем торгов на закупку сахара, томатов и огурцов для детских садов признано ЧТУП «Александр и Ксения», с которым 03.01.2017 заключен договор поставки.

Как установлено, в нарушение условий заключенного договора, в одностороннем порядке изменив цену, поставщиком в период времени с января по октябрь товар поставлен по завышенной цене (начиная с месяца, в котором заключен договор поставки). В ходе прокурорской проверки поставщик произвел перерасчет отпускных цен на проданную в 2017 году продукцию и допоставил в учреждения образования района сахар в необходимом объеме, а также 19.01.2018 возвратил в бюджет незаконно полученные денежные средства в размере 9 905,88 рубля.

Как показывают вышеизложенные примеры, приоритетным направлением по предупреждению коррупции должен являться жесткий контроль за эффективным использованием бюджетных средств при реализации государственных программ, приобретении товаров (работ, услуг).

**В Осиповичском районе в 2017 году выявлено 12 (2016 г. - 20) коррупционных преступлений, в том числе предусмотренных статьей 210 УК по фактам хищения имущества – 11 (6), статьей 431 УК по фактам дачи взяток – 0 (3), статьей 424 УК по фактам злоупотребления служебными полномочиями - 1 (1).**

Коррупционные преступления выявлены в организациях сельского хозяйства – 6, учреждениях образования и культуры – 1, райпо – 1, в системе железнодорожного транспорта – 1, организациях строительства – 1, частной организации – 1, РОВД - 1.

Например, приговором суда Осиповичского района от 24.03.2017 бывший начальник Осиповичской спасательной станции Могилевской областной организации республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское республиканское общество спасения на водах» осужден за злоупотребление служебными полномочиями по ч.2 ст.424 УК к наказанию в виде лишения свободы на срок 2 года 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии в условиях общего режима со штрафом в доход государства в размере 300 базовых величин в сумме 6 900 рублей с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-

распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей на срок 5 лет. Приговор вступил в законную силу.

Приговором суда Осиповичского района от 26.05.2017 бывший директор государственного учреждения образования «Жорновская музыкальная детская школа искусств Осиповичского района» осуждена за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями по части 1 ст.210 УК Республики Беларусь к наказанию в виде лишения права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей на срок 2 года и 6 месяцев, со штрафом в доход государства в размере 60-ти базовых величин в сумме 1 380 рублей. Приговор вступил в законную силу.

5 коррупционных преступлений, предусмотренных статьей 210 УК Республики Беларусь (хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями), выявлено в 2017 г. ОАО «Западный-Агро» (до 15.09.2015 ОСПК «Колхоз имени Черняховского»). Указанные преступления совершены заведующей МТФ, а также главным зоотехником, главным агрономом, главным инженером и главным экономистом колхоза, выполняющими организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности. Указанные лица составляли фиктивные наряды на сдельную работу, в которые вносили заведомо ложные сведения о якобы выполненных работах по выбрасыванию навоза с телятника фермы в аг. Великий Бор, которые фактически не выполнялись; начисленные денежные средства по представленным в бухгалтерию колхоза фиктивным нарядам похитили и использовали на личные нужды. Приговором суда указанные лица осуждены к различным мерам наказания в том числе с лишением права занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно – хозяйственных обязанностей на предприятиях и в организациях всех форм собственности.

Основной причиной, способствующей совершению коррупционных преступлений, явилось отсутствие в вышеуказанных организациях должного контроля за деятельностью подчиненных работников; а также желание должностных лиц извлечь личную выгоду путем злоупотребления служебными полномочиями.

Прокурор Осиповичского района

Александр Конецкий