

Осиповичский районный исполнительный комитет
Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи

МАТЕРИАЛ

для информационно-пропагандистских групп

Тема: «Конституционное развитие Республики Беларусь: прошлое и настоящее. Об опасности весенних палов травы»

1. Конституционное развитие Республики Беларусь: прошлое и настоящее.
2. Об опасности весенних палов травы.

Осиповичи
март 2014

1. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ.

К 20-летию принятия Конституции Республики Беларусь

15 марта 2014 года отмечается 20-летие Конституции Республики Беларусь.

Значение этой даты близко и понятно любому гражданину. Именно принятие и последующее совершенствование Конституции во многом определило современное развитие Беларуси как сильного социального правового государства.

Конституция сосредоточила в себе богатый исторический опыт и мудрость предыдущих поколений, закрепила правовые, политические и идеологические особенности государства и общества, четко определила приоритеты национального развития. Она заложила основу для укрепления демократических устоев общества и сохранения духовных ценностей нации.

Конституция (от лат. *constitutio* – устройство) – это **основной закон государства, который определяет его общественное и государственное устройство, основа всего законодательства страны.**

В мире нет идентичных Конституций. На содержание данного нормативного акта влияют исторические традиции, менталитет граждан, нередко религиозные убеждения, правовая культура. В то же время теория и практика конституционного права свидетельствуют о том, что текст должен содержать определенный минимум, без которого трудно утверждать, что идет речь именно о конституционном тексте. В Конституциях демократических государств обязательно закрепляются гарантии прав и свобод человека, устройство государственной власти, и в том числе предусматривается разделение и взаимодействие властей, политический плюрализм, многообразие форм собственности.

По количеству принятых конституций несомненным лидером является Франция. В этой стране с 1791 г. было принято 16 конституций. На сегодняшний день во Франции действует Конституция 1958 г., принятая по инициативе Шарля де Голля. Более стабильным является конституционное развитие США. В этой стране действует Конституция, принятая в 1787 г. с внесенными в нее 27 поправками.

В Республике Беларусь действует Конституция 1994 года с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года. Она была принята 15 марта 1994 года на 13-й сессии Верховного Совета Республики Беларусь 12-го созыва и является первой в истории

суверенной республики и пятой по счету Конституцией Беларуси, принятой после Октябрьской революции 1917 года.

Первые четыре белорусские Конституции (1919 г., 1927 г., 1937 г., 1978 г.) по своему типу были советскими социалистическими конституциями. Каждая из них имела свои особенности, свою структуру. Однако общим для них было то, что они носили ярко выраженный классовый характер, отражали «социалистические ценности», закрепляли лишь одну марксистско-ленинскую идеологию и монополию власти коммунистической партии.

В связи с политическими и социально-экономическими преобразованиями конца 80-х гг. XX в. и последовавшим за тем распадом СССР возникла необходимость принятия новой Конституции – Конституции суверенной Республики Беларусь. Ее принятию предшествовала огромная работа на протяжении 1990-1994 гг. Проект Конституции неоднократно рассматривался в Верховном Совете, обсуждался гражданами Республики Беларусь. 15 марта 1994 г. Конституция Республики Беларусь была принята Верховным Советом Республики Беларусь. В последующем в Конституцию были внесены изменения и дополнения республиканскими референдумами 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

Конституция Республики Беларусь обладает верховенством в отношении всех других правовых актов государства.

Роль Конституции в обществе реализуется в ее функциях, среди которых основные: политическая, юридическая, идеологическая и гуманистическая.

Политическая функция проявляется в том, что конституция устанавливает основы организации власти, статуса государства и общественных объединений, принципы участия граждан в управлении делами общества и государства.

Юридическая функция заключается в том, что конституция – это главный источник права, являющийся базой для развития текущего законодательства и закрепляющий основы конституционного строя, определяющий основы правового положения личности, основные права и свободы человека и гражданина, устанавливающий государственное и административно-территориальное устройство, учреждающий систему и виды государственных органов.

Идеологическая функция выражается в том, что конституция выступает средством идеологического воздействия. Она играет большую воспитательную роль, устанавливает основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества, основанные на их взаимной ответственности.

Гуманистическая функция состоит в том, что в Конституции воплощаются общечеловеческие ценности, закреплены права и свободы, характерные для цивилизованного общества, провозглашается, что человек, его судьба являются высшей ценностью. При этом Конституция возлагает на государство обязанность обеспечения его достойного и цивилизованного существования.

Все функции Конституции находятся в единстве, сочетаются и дополняют друг друга.

Отличительными чертами действующей Конституции Республики Беларусь являются: закрепление в качестве экономической основы разнообразных форм собственности; установление равенства государства и гражданина, наличие у них взаимных обязательств; ориентация законодательства на общепризнанные принципы международного права; разделение и взаимодействие властей; прямой характер действия Конституции.

Конституция Республики Беларусь состоит из преамбулы, 9 разделов, 8 глав и 146 статей.

Изменения и дополнения, вносимые в Конституцию, могут осуществляться двумя субъектами власти: народом путем референдума и Парламентом посредством принятия соответствующего закона. Причем, согласно ст. 140 Конституции разделы I «Основы конституционного строя», II «Личность, общество, государство», IV «Президент. Парламент, Правительство, суд» и VIII «Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения» могут быть изменены **только путем референдума**.

Стабильность конституции проявляется в незыблемости ее предписаний, сохранении высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у руля власти. Стабильность конституции не только не исключает возможности ее изменения, но и предполагает приведение ее в соответствие с новыми условиями социальной действительности.

Сегодня конституционные нормы надежно утверждаются в повседневной жизни белорусских граждан.

Опираясь на положения Основного Закона, в стране создаются необходимые условия для реализации творческого потенциала личности, обеспечения благосостояния каждого человека.

Наш высокий гражданский долг – уважать Конституцию, строго следовать ее положениям, повышать правовую культуру общества.

Одним из основных принципов Конституции Республики Беларусь является принцип демократизма и полновластия народа.

Сущность этого принципа изложена в ст. 3 Конституции Республики Беларусь, которая устанавливает принадлежность народу всей полноты власти в государстве: «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ».

Демократизм белорусского государства проявляется и в том, что Президент Республики Беларусь, Парламент - Национальное собрание избираются путем всеобщих выборов; наиболее важные вопросы выносятся на референдумы. Примером этому является принятие Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями) на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.

Конституция учредила систему местного самоуправления, которое осуществляется гражданами путем проведения местных референдумов, выборов, других форм прямого волеизъявления (раздел V).

В этом году юбилей нашей Конституции фактически совпал с выборами в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва, которые назначены на 23 марта 2014 г.

Согласно действующему законодательству Республики Беларусь выборы в местные Советы депутатов состоятся при любой явке избирателей, а кандидатам нужно набрать для победы простое большинство голосов. Однако мы должны понимать, что от всех избирателей, от того, кого мы выберем, будет зависеть и наше с вами будущее. В местные Советы должны прийти достойные люди, которые имеют за плечами жизненный опыт, желание работать на благо конкретной территории и улучшения жизни людей.

Некоторые избиратели, возможно, считают, что выборы в местные Советы депутатов не столь важны, по сравнению с выборами Президента или депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. На самом деле это не так. Если оценивать функции местного Совета депутатов, то они так же, как и у палат Парламента:

- 1) нормотворческая (принятие решений по вопросам, отнесенным к их ведению);
- 2) контрольная (например, контроль над выполнением принятых решений);
- 3) распорядительная (формирование органов Совета).

Объем полномочий для реализации этих функций определяется Конституцией и законодательными актами.

В ст. 121 Конституции очерчен круг основных вопросов, разрешение которых относится к исключительной компетенции местных Советов, а именно:

- 1) утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;
- 2) установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;
- 3) определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;
- 4) назначение местных референдумов.

То есть полномочия местных Советов депутатов значительны и в ряде случаев именно на местном уровне решаются важнейшие экономические, социальные вопросы касающиеся каждого из нас.

В законодательстве ряда зарубежных стран предусмотрены меры воздействия за неявку на выборы. Например, в Бельгии первая неявка на выборы без уважительной причины карается штрафом в €50. В случае повторного нарушения сумма штрафа увеличивается до €125. После четвертого «прогула» гражданин лишается избирательных прав на десять лет, а также возможности получить должность на госслужбе.

В Греции отсутствие избирателя в стране в момент выборов не является уважительной причиной для неучастия в голосовании. Граждане, которые окажутся на момент выборов за границей, обязаны проголосовать заранее. Помимо штрафов за неявку могут последовать более серьезные санкции вплоть до ареста и тюремного заключения на срок от одного месяца до одного года, а также лишения званий и должностей. Практика наложения штрафов в размере от €25 до €70 существует также в Италии, Германии, Австрии, на Кипре и в Люксембурге.

В Аргентине кроме штрафа за неучастие в выборах в размере от \$20 до \$200 предусмотрено такое наказание, как лишение гражданина возможности в течение трех лет занимать государственные должности. Похожая практика принята в Бразилии.

Основными принципами избирательного права Республики Беларусь являются принципы всеобщности, равенства, свободного, прямого и тайного голосования.

Принцип всеобщности означает, что все граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет имеют право участвовать в выборах. В выборах или референдуме не могут участвовать граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. *В голосовании не принимают участие лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством,*

избрана мера пресечения – содержание под стражей (ст. 4 Избирательного кодекса Республики Беларусь).

В то же время пассивное избирательное право, т.е. право быть избранным, в Республике Беларусь ограничивается возрастным цензом, цензом гражданства и цензом оседлости.

Возрастной ценз – достижение определенного возраста, после которого гражданин приобретает избирательные права. Для пассивного избирательного права, как правило, требуется наличие более высокого возрастного ценза. Так, минимальный возраст кандидата для избрания Президентом Республики Беларусь составляет 35 лет, депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь – 21 год, членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь – 30 лет, депутатом местного Совета депутатов – при достижении 18-летнего возраста.

Ценз гражданства – участвовать в выборах имеет право лишь граждан Республики Беларусь. Вместе с тем Президентом Республики Беларусь может быть избран только гражданин Республики Беларусь по рождению. Такое ограничение не распространяется на кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, местных Советов депутатов, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Ценз оседлости – признание за гражданином избирательных прав при условии, если он проживал в стране и на соответствующей территории определенное время. В соответствии со статьей 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь, граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право в порядке, предусмотренном Избирательным кодексом, участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов в соответствии с международным договором Республики Беларусь и Российской Федерации.

Наше законодательство не предусматривает ответственности за неявку на выборы, но мы должны с честью воспользоваться этим правом и не просто прийти на избирательный участок, а осознанно сделать выбор в пользу наиболее достойных.

2. Об опасности весенних палов травы

Сжигание бытового мусора и сухой травы явление ежегодное и довольно массовое. С наступлением весны жители частного сектора, а также владельцы частных домовладений обращают свое пристальное внимание на наведение порядка на приусадебных участках, кладбищах. В своем отношении к природе легкомысленны как горожане, так и сельчане.

В 2013 году было ликвидировано 204 лесных, торфяных пожара и загорания травы (кустарников), общая площадь которых составила 80 га, из них: 22 – лесных пожара, на площади 11 га, 4 – торфяных, на площади 2 га, 178 – загораний травы (кустарников), на площади 67 га.

По оперативным данным только с 06-00 13.03.2014 до 06-00 14.03.2014 произошли 153 пожара травы и кустарников на общей площади 85,64 га.

К сожалению, иногда палы травы приводят к непоправимым последствиям.

13. 03. 2014 г. в учреждении здравоохранения от ожогов (93% тела), полученных при выжигании сухой травы на территории частного домовладения 12.03.2014 в д. Вулька-1 Лунинецкого р-на Брестской области, скончался гражданин 1953 г.р., пенсионер.

13. 03. 2014 г. в результате пожара погиб хозяин 1929 г.р., пенсионер. Предполагаемая причина пожара – неосторожное обращение с огнем (выжигание сухой растительности хозяином дома).

13. 03. 2014 г. поступило сообщение о пожаре в жилом доме в д. Толстыки Жлобинского р-на Гомельской области. В результате пожара получил ожоги 1-2 степени (7% тела) хозяин 1950 г.р., пенсионер, который госпитализирован. Предполагаемая причина пожара – неосторожное обращение с огнем (выжигание сухой растительности хозяином дома).

12. 03. 2014 г. поступило сообщение о пожаре сухой травы в поле возле д. Папоротная Костюковичского р-на Могилевской области. При попытке самостоятельного тушения получила ожоги 1-2 степени (6% тела) гражданка 1940 г.р., пенсионерка, которая госпитализирована.

11. 03. 2014 г. поступило сообщение о госпитализации с ожогами 1-3 степени (16% тела) мужчины 1960 г.р., инвалида 2-й группы (эпилепсия), полученными 10.03.2014 при выжигании сухой травы на территории частного домовладения в д. Ковнятин Пинского р-на Брестской области.

Не обошла стороной данная проблема и Осиповичский район. Так за период с 01 марта по 13 марта подразделения районного отдела выезжали на загорание мусора и травы 16 раз.

12.03.2014 в 14-44 в ЦОУ Осиповичского РОЧС поступило сообщение о пожаре нежилого дома, расположенного по адресу: Корытненский с/С, д. Кохоновка, ул. Партизанская, д.9. По прибытии первого подразделения происходило открытое горение нежилого дома и 4 хозяйственных строений на территории двух частных подворий, а также горение сухой растительности на площади 0,5 га.

В результате проверки было установлено, что виновником пожара является гражданин, 1965 года рождения, который решил очистить от бурьяна, участок поля который примыкает к огороду его родственницы.

Затраты районного отдела на тушение данного пожара составили более 2 млн рублей.

МЧС напоминает: выжигание сухой растительности, трав на корню, а также стерни и пожнивных остатков на полях либо принятие мер по ликвидации палов на земельных участках – влекут наложение штрафа в размере от 10 до 40 базовых величин согласно ст.15.57 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь.

Согласно пункта 33 ППБ 2.13-2002 «Правила пожарной безопасности Республики Беларусь для жилых зданий, общежитий, индивидуальных гаражей и садоводческих товариществ»:

допускается контролируемое разведение костров, в том числе для сжигания мусора, отходов, на площадках, окаймленных минерализованной (очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,25 м при слабом ветре (до 5 м/с) на расстоянии не менее:

- 15 м от зданий (сооружений);
- 25 м от лесного массива;
- 30 м от скирд сена и соломы.

На территории жилых домов усадебной застройки, дачных и садовых домиков допускается приготовление пищи в специальных приспособлениях с использованием горящего угля (мангала, барбекю, гриля и аналогичных) (далее – специальные приспособления для приготовления пищи) при слабом ветре. При этом минимальное расстояние (в плане) от края специальных приспособлений для приготовления пищи до зданий и сооружений должно быть не менее 4 м.

Площадка для сжигания мусора (отходов) и место размещения специальных приспособлений для приготовления пищи должны быть выбраны таким образом, чтобы исключалась возможность

возникновения пожара, обеспечены огнетушителем с массой огнетушащего вещества не менее 2 кг или емкостью с водой объемом не менее 10 литров, а также штыковой лопатой.

Не допускается:

выжигание сухой растительности, стерни;

сжигание мусора и размещение специальных приспособлений для приготовления пищи под кронами деревьев;

оставлять площадку для сжигания мусора и горящий уголь в специальных приспособлениях для приготовления пищи без присмотра. После сжигания мусора, отходов на площадках и приготовления пищи, горящие материалы должны быть потушены до полного прекращения тления.

Нарушение данных требований согласно ч.1 ст.23.56 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до 30 базовых величин, а на юридическое лицо до 200 базовых величин.

*Могилевский областной комитет природных
ресурсов и охраны окружающей среды;
Могилевское областное управление МЧС*

Осиповичское РОЧС

*Районная инспекция природных ресурсов и охраны
окружающей среды*